ПРОЕКТ



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**от 2019 года №**

«Об утверждении Программы противодействия

коррупции в Администрации Лоинского

сельского поселения Смоленского района

Смоленской области на 2019-2021 годы»

 В целях реализации Указа Президента РФ от 14.02.2014 № 80 "О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции", руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 г. (ред. 28.12.2013г.) № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях проведения эффективной политики по предупреждению коррупции в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, Администрация Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить Программу противодействия коррупции в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2019-2021 годы .

 2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Лоинского сельского поселения в сети Интернет.

 3. Контроль за исполнение данного постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования

Лоинского сельского поселения

Смоленского района Смоленской области Н.С. Лапеченков

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНА**постановлением Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от №  |

**ПРОГРАММА**

**Противодействия коррупции в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2019—2021 годы**

# Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа «Противодействия коррупции в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области  |
| Правовые основания для разработки Программы | Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ "Опротиводействии коррупции"; Указ Президента РФ от 11.04.2014 N 226 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы"Национальный план противодействия коррупции на 2014 - 2015 годыОбластной закон от 28.05.2009 № 34-з "Опротиводействии коррупции в Смоленской области"; Распоряжение Администрации Смоленской области от19.09.2008 N 1188-р/адм "О мерах по противодействиюкоррупции" |
| Заказчик Программы | Администрация Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области  |
| Исполнители Программы | Администрация Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области  |
| Основные цели и задачи Программы  | цели Программы - снижение уровня коррупции приисполнении Администрацией Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области муниципальных функций и предоставлении ими муниципальных услуг;- устранение причин и условий, порождающих коррупционныеправонарушения. Задачи Программы - реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции; - проведение антикоррупционной экспертизы нормативныхправовых актов и их проектов; - разработка и внедрение антикоррупционных механизмовв рамках кадровой политики, реализуемой Администрацией Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области; - разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области в сферепротиводействия коррупции; - реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства; - формирование у муниципальных служащих Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, граждан нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям; - повышение информационной открытости Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области  |
| Сроки реализации Программы | 2019-2021 годы |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - снижение уровня коррупции на территории Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области; - повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями; - повышение эффективности управления на муниципальном уровне и уровня социально-экономического развития, в том числе укрепление доверия граждан к Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области; - укрепление бюджетной сферы; |
| Источники финансирования Программы | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат |
| Органы, осуществляющие контроль за ходом реализации Программы | Совет депутатов Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

 **программными методами**

 Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности муниципального управления. Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в федеральном законодательстве и использование в процессе реализации Закона Смоленской области от28 мая 2009 года № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»***,*** несомненно, должно дать положительный результат.

 Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Важным элементом Программы является проверка правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определённым в Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 03.12.2012 года № 34 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов о проектов муниципальных нормативных правовых актов». Реализация настоящей Программы даёт возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определить их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области включают:

* выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;
* мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;
* внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;
* проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Главные цели Программы - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей сельского поселения к Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

* реализовать меры кадровой политики в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;
* повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;
* способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
* обеспечить принятие решительных мер по противодействию «теневой экономике»;
* повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;
* обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;
* проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;
* формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;

**3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

**3.1. Реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции**

Основные мероприятия по данному направлению должны создать условия и обеспечить деятельность по реализации организационно-правовых мер по противодействию коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

- информирование населения сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации;

- анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

**3.2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области осуществляется уполномоченным должностным лицом Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

 **3.3. Разработка и введения механизмов противодействия коррупции в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области** **в рамках реализуемой кадровой политики.**

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

В частности, перечни коррупциогенных должностей, которые включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

* непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;
* осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;
* подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса;
* подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением закупок для муниципальных нужд;
* подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности;

2) работа комиссии по урегулированию конфликта интересов;

**3.4. Разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области** **в сфере противодействия коррупции.**

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- закрепление полномочий по противодействию коррупции за конкретным должностным лицом;

* обеспечение доступа граждан к официальной информации о деятельности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области посредством поддержки Интернет;
* проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

**3.5 Обеспечение информационной открытости деятельности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области**

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

В частности, необходимо обеспечить:

* публикацию в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации;

**3.6. Мониторинг коррупционных рисков.**

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:

* анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;
* подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции;

**3.7. Совершенствование деятельности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области по размещению муниципального заказа.**

 Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;

* проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;
* организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**3.8. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками.**

Основными коррупционными сферами в области муниципальным имуществом и земельными участками могут являться следующие предметы ведения:

* владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными участками;
* распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
* содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений,
* регулирование планировки и застройки территорий сельского поселения;
* контроль за использованием земель на территории сельского поселения, сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить:

 -организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

* о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;
* о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;

**4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы**

В результате реализации Программы ожидается:

* ограничение условий, благоприятствующих проникновению недобросовестных муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области и их влиянию на принятие решений;
* создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование им бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области со стороны организаций и средств массовой информации; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);
* принятие меры, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;
* укрепится доверие граждан к деятельности Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы: 2019-2021 годы.

**6. Объемы и источники финансирования**

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из бюджета Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

**7. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы**

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут уполномоченные должностные лица Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

**8. Оценка эффективности реализации Программы**

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

- создание эффективной системы противодействия коррупции;

- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной проявлениями коррупции;

Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, по завершении срока реализации Программы и за период с 2019 по 2021год включительно.

**9 Перечень мероприятий программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Номер  | Наименование пункта плана (программы) по противодействию коррупции | Срок исполнения мероприятия |
|  | **I. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной программы** |  |
| 1.1 | Информирование населения Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации | весь период 2019-2021гг. |
| 1.2 | Анализ обращение граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрация Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
| 1.3 |  Проведение антикоррупционной экспертизы:а) проектов правовых актов муниципального образования б) действующих муниципальных нормативных правовых актов | постоянно |
| 1.4 |  Проведение проверок достоверности полноты соответствующих сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области  | постоянно |
|  | **II. Совершенствование деятельности органов исполнительной власти по размещению муниципального заказа** |  |
| 2.1 | Совершенствование организации закупок с целью противодействие коррупции при размещении муниципальных заказов:- увеличение количества открытых аукционов в электронной форме в общем объеме проведенных процедур по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. | ежегодно |
| 2.2 | Проведение мониторинга отклонения цен контрактов, заключенных по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, от среднерыночного уровня | ежегодно |
| 2.3 |  Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования. | ежегодно |
|  | **III. Противодействие коррупции Администрация Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области** |  |
| 3.1 | Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. | ежегодно |
|  | **IV. Внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики** |  |
| 4.1 |  Принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения:а) осуществление контроля за неукоснительным соблюдением муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе. | постоянно |
| 4.2 | Осуществления контроля за соответствием квалификационных требований при замещении должностей муниципальной службы | постоянно |
| 4.3 | Осуществление контроля за преставлением соответствующих сведений гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
|  | **V.** **Формирование механизмов общественного антикоррупционного контроля** |  |
| 5.1 | Отчеты Главы Администрации Лоинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области перед населением о результатах антикоррупционной деятельности. | постоянно |